

**«КАК ДЕЛАТЬ НУЖНО (МОЖНО)»**

**РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ,  
ДАЮЩИМ РАЗЪЯСНЕНИЕ, КАКОЕ ПОВЕДЕНИЕ ЯВЛЯЕТСЯ  
ПРАВОМЕРНЫМ**

**Раздел 1**

**I. Плата за негативное воздействие на окружающую среду**

**Обязанность внесения платы за НВОС.**

В соответствии со ст.16 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

С 01.01.2016 Закон № 7-ФЗ исключает из числа лиц, обязанных вносить плату, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

При этом в случае наличия у юридического лица или индивидуального предпринимателя одновременно объектов IV категории и объектов, относящихся к иным категориям, определенным законодательством (I, II, III), плата за негативное воздействие на окружающую среду исчисляется и вносится по всем объектам, включая объекты IV категории.

**Сроки внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду и представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду**

Отчетным периодом в отношении внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду признается календарный год.

Плата, исчисленная по итогам отчетного периода, с учетом корректировки ее размера вносится не позднее 1-го марта года, следующего за отчетным периодом.

Лица, обязанные вносить плату, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, вносят квартальные авансовые платежи (кроме четвертого квартала) не позднее 20-го числа месяца, следующего за последним месяцем соответствующего квартала текущего отчетного периода, в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, уплаченной

за предыдущий год.

Не позднее 10-го марта года, следующего за отчетным периодом, лица, обязанные вносить плату, представляют в территориальные органы Росприроднадзора по месту нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду.

### **Изменения**

Федеральным законом от 27.12.2019 N 450-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" изменился порядок внесения авансовых платежей.

плательщики могут выбрать один из трех способов расчета размера авансовых платежей:

1) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, подлежащей уплате (с учетом корректировки размера платы, осуществляемой в соответствии с пунктами 10 - 12.1 статьи 16.3 Закона за предыдущий год);

2) в размере одной четвертой части суммы платы за негативное воздействие на окружающую среду, при исчислении которой платежная база определяется, исходя из объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, лимитов на размещение отходов производства и потребления;

3) в размере, определенном путем умножения платежной базы, которая определена на основе данных производственного экологического контроля об объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления в предыдущем квартале текущего отчетного периода, на соответствующие ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду с применением коэффициентов, установленных статьей 16.3 Закона.

Выбор способа определения размера квартального авансового платежа плательщиками может осуществляться отдельно для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, за которое взимается плата.

При этом выбранный способ расчета размера квартального авансового платежа на будущий год (год, следующий за отчетным) указывается в декларации, представляемой в территориальные органы Росприроднадзора по итогам отчетного года.

### **Порядок исчисления платы**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» утверждены Правила исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду.

В которых, определен порядок исчисления платы за НВОС в зависимости от категории объектов. Изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 №1250, применяются к правоотношениям, возникшим с 1 января 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2016 г. № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» утверждены ставки платы.

11.07.2018 вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 29.06.2018 №758 «О ставках платы за НВОС при размещении твердых коммунальных отходов IV класса опасности (малоопасные) и внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ».

В 2020 и 2021 гг. применяются ставки 2018 года с дополнительным коэффициентом 1,08; установлена ставка платы за выбросы в атмосферный воздух стационарными источниками пыли каменного угля - 61 руб. за тонну (Постановления Правительства РФ от 24.01.2020 N 39, от 11.09.2020 N 1393).

Утвержден Приказ Минприроды России от 10.12.2020 N 1043 "Об утверждении Порядка представления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и ее формы и о признании утратившими силу приказов Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 9 января 2017 г. N 3 и от 30 декабря 2019 г. N 899" зарегистрирован Минюстом России 31.12.2020 N 62017.

Новый Порядок вступил в силу с 15.01. 2021 и действует по 14.01.2027 включительно.

Новым требованием является приложение к декларации копий договоров на размещение отходов и журналов учета движения отходов за отчетный период.

Также впервые введена норма о возможности в ходе проверки декларации территориальными органами Росприроднадзора запроса документов, подтверждающих правильность исчисления платежной базы.

Кроме того, скорректирован срок представления уточненной декларации о плате. При обнаружении лицом, обязанным вносить плату, в представленной им декларации недостоверных, либо не полных сведений, а также ошибок, приводящих к занижению или завышению суммы платы, подлежащей внесению, лицо, обязанное вносить плату, вправе представить уточненную декларацию о плате за данный отчетный год в течение трех лет после представления первичной декларации о плате (но не позднее 10-го марта).

Приказом учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон) Федеральным законом от 27.12.2019 N 450-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

### **Контроль за исчислением платы**

Контроль за исчислением платы осуществляется в течение 9 месяцев со дня приема декларации о плате или при проведении государственного экологического

надзора.

Предметом контроля за исчислением платы являются правильность исчисления, полнота и своевременность внесения платы, обязанность по внесению которой в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и настоящими Правилами возложена на лицо, обязанное вносить плату.

В случае если при проведении проверки декларации о плате выявлены ошибки в этой декларации и (или) противоречия между сведениями в представленных документах, либо выявлены несоответствия сведений, представленных лицом, обязанным вносить плату, сведениям, содержащимся в документах, имеющихся у администратора платы, и (или) полученным им в ходе проведения контроля за исчислением платы, об этом сообщается лицу, обязанному вносить плату, с требованием представить в течение 7 рабочих дней необходимые обоснованные пояснения (с приложением при необходимости дополнительных документов) и (или) внести соответствующие исправления в установленный срок.

В случае несогласия с фактами, изложенными в требовании, лицо, обязанное вносить плату, вправе представить администратору платы письменные возражения по указанному требованию в целом или по его отдельным положениям. При этом лицо, обязанное вносить плату, вправе приложить к письменным возражениям или в согласованный срок передать администратору платы документы (их заверенные копии), подтверждающие обоснованность своих возражений.

Если после рассмотрения пояснений, дополнительных документов устанавливается факт наличие ошибок в декларации и (или) противоречий, составляется акт проведения контроля за исчислением платы, по форме утвержденной Росприроднадзором.

В случае выявления заниженного размера исчисленной платы и (или) внесенной фактической платы, администратор платы выставляет требование о внесении в бюджеты бюджетной системы РФ доначисленной платы и пеней.

При неисполнении в течение 10 календарных дней требования, начинается процедура взыскания платы в судебном порядке.

Зачет (возврат) излишне уплаченной (взысканной) платы

- сумма излишне уплаченной (взысканной) платы подлежит зачету в счет предстоящих платежей лица, обязанного вносить плату, либо возврату указанному лицу.

- зачет и возврат сумм излишне уплаченной (взысканной) платы осуществляются на основании заявления лица, обязанного вносить плату, в срок не позднее трех месяцев с даты получения Росприроднадзором соответствующего заявления.

- решения о зачете (возврате) излишне уплаченных сумм платы принимаются в порядке, установленном Росприроднадзором в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

**Утвержден приказ Росприроднадзора от 20.06.2019 № 334 «Об утверждении порядка зачета и возврата территориальными органами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования сумм излишне уплаченной (взысканной) платы за негативное воздействие на окружающую среду».**

1. Заявление о возврате сумм излишне уплаченной (взысканной) платы, направленное лицом, обязанным вносить плату, без документов, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, возвращается территориальным органом Росприроднадзора (без рассмотрения) в течение 7 рабочих дней со дня поступления данного заявления (с указанием причин возврата документов).

#### **ПУНКТ 6**

*(Заявление о возврате или зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы подается лицом, обязанным вносить плату (его представителем), в территориальный орган Росприроднадзора.*

*К заявлению прилагается акт сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду, подписанный без разногласий территориальным органом Росприроднадзора и лицом, обязанным вносить плату.*

*Рекомендуемый образец акта сверки расчетов сумм платы за негативное воздействие на окружающую среду приведен в приложении 3 к настоящему Порядку.*

*В случае подписания заявления представителем лица, обязанного вносить плату, к заявлению прилагается копия доверенности, подтверждающей полномочия представителя на осуществление действий от имени лица, обязанного вносить плату.)*

2. В случае принятия территориальным органом Росприроднадзора решения о зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы в счет будущего отчетного периода лицу, обязанному вносить плату, направляется решение о зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы в счет будущего отчетного периода (по форме согласно приложению 4 к настоящему Порядку).

Решение о зачете сумм излишне уплаченной (взысканной) платы в счет будущего отчетного периода направляется территориальным органом Росприроднадзора лицу, обязанному вносить плату, в течение 3 рабочих дней после подписания.

3. В случае принятия территориальным органом Росприроднадзора решения о возврате сумм излишне уплаченной (взысканной) платы лицу, обязанному вносить плату, возврат сумм излишне уплаченной (взысканной) платы производится территориальным органом Росприроднадзора только после зачета сумм излишне уплаченной (взысканной) платы в счет погашения задолженности (недоимки), пеней, начисленных на сумму задолженности, в случае наличия у лица, обязанного вносить плату, таких задолженностей.

#### **Изменения с 01.01.2020**

П. 5 ст. 16.3 Закона №7 ФЗ вступает в силу с 01.01.2020 (ФЗ от 21.07.2014 N 219-ФЗ).

В целях стимулирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые осуществляют мероприятия по снижению негативного воздействия на окружающую среду и внедрению наилучших доступных технологий при исчислении платы за НВОС к ставкам такой платы применяются следующие

коэффициенты:

коэффициент 0 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах технологических нормативов после внедрения наилучших доступных технологий на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду;

коэффициент 0 - за объем или массу отходов производства и потребления, подлежащих накоплению и фактически использованных с момента образования в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для использования в течение срока, предусмотренного законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 1 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов;

коэффициент 1 - за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных в пределах лимитов на их размещение, а также в соответствии с отчетностью об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 25 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов;

коэффициент 25 - за объем или массу отходов производства и потребления, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение либо указанных в декларации о воздействии на окружающую среду, а также в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами;

коэффициент 100 - за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные для объектов I категории такие объем или массу, а также превышающих указанные в декларации о воздействии на окружающую среду для объектов II категории такие объем или массу.

#### **Часто встречающиеся замечания, по которым направляются требования:**

1. В декларациях за 2020 год не применялся коэффициент 1,08 утвержденный Постановлением Правительства РФ от 24.01.2020 N 39
2. Не прикладываются документы подтверждающие объемы сбросов загрязняющих веществ в водные объекты, протоколы аналитического контроля.
3. Не прикладываются документы подтверждающие утилизацию или обезвреживание отходов (договор, акты выполненных работ) и журналов учета движения отходов за отчетный период.
4. Декларация не сшита.

#### **Ответственность за невнесение или неполное внесение платы и за нарушения**

## **порядка заполнения декларации о плате**

Напомним, что за несвоевременное или неполное внесение платы за негативное воздействие на окружающую среду лицами, обязанными вносить плату, влечет за собой уплату пеней в размере одной трехсотой ключевой ставки Банка России, действующей на день уплаты пеней, но не более чем в размере двух десятых процента за каждый день просрочки.

Пени начисляются за каждый календарный день просрочки исполнения обязанности по внесению платы за негативное воздействие на окружающую среду начиная со следующего дня после дня окончания соответствующего срока внесения платы (1 марта).

Статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрена ответственность за невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 50 до 100 тысяч рублей.

Статья 8.5 КоАП РФ устанавливает административную ответственность за сокрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации в декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду в виде административного штрафа:

- для должностных лиц – в размере от 3 до 6 тысяч рублей;
- для юридических лиц – в размере от 20 до 80 тысяч рублей.

Управлением проводится работа по взысканию задолженности по плате за НВОС в судебном порядке.

## **II. Вопросы исполнения расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки**

### **Кто платит экологический сбор?**

Производители, импортеры товаров, которые не обеспечили самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров в (ч.7 ст.24.2 федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ).

**Перечень** товаров и упаковки утвержден Распоряжением Правительства РФ от 28.12.2017 №2970-р.

**Нормативы утилизации** утверждены Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 №2971-р на 2018-2020 годы.

За упаковку готовой продукции, ответственность несет (т.е. утилизирует самостоятельно, заключает договор на утилизацию или уплачивает экологический сбор) производитель, импортер товаров в этой упаковке (ч.10 ст.24.2 федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ)

**Форма расчета суммы экологического сбора** утверждена приказом Росприроднадзора от 01.03.2019 №70 «О внесении изменений в приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 №488».

### **Особенности РОП в отношении упаковки товаров**

В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность выполнения нормативов утилизации возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

В случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки

**Ответственность при импорте упаковки товаров:**

При импорте упаковки, реализуемой потребителю этих товаров (например, населению или хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги с использованием упаковки в качестве товара) ответственность будет на импортере упаковки, которая в данном случае для него является товаром.

При импорте упаковки, реализуемой производителям товаров в этой упаковке, ответственность будет нести производитель товара.

### **Порядок сдачи отчетности**

При составлении декларации и отчетности за 2020 год руководствуются следующими НПА:

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 №2970-р об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 №2971-р об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы.

#### **!На отчетную кампанию за 2021 год**

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №3721-р об утверждении перечня товаров и перечня упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 №3722-р об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 год.

**Обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации считается исполненной:**

**-со дня представления отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации;**

**-со дня уплаты экологического сбора.**



**Выполнение нормативов утилизации подтверждается:**

**-договорами, предусмотренными пунктами 4 и 5 настоящей статьи, -в случае, если выполнение нормативов утилизации обеспечивается путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов), или в случае создания ассоциации;**  
**-актами утилизации отходов от использования товаров, утвержденными в порядке, установленном пунктом 16 настоящей статьи.**

**Сроки подачи документов:**

**-декларация о количестве выпущенной (импортируемой) продукции до 1 апреля;**  
**-отчётность о выполнении нормативов утилизации до 1 апреля;**  
**-расчет экологического сбора до 15 апреля.**

**Нововведения**

**-формы актов утилизации ОИТ устанавливаются Росприроднадзором(Приказ Минприроды от 31.05.2019 №251);**

**-в отчетности о выполнении нормативов утилизации ОИТ для указания количества товаров, упаковки товаров, выпущенных в обращение на территории РФ, используется информация из декларации о количестве выпущенных в обращение на территории РФ товаров, упаковки товаров за год, предшествующий отчетному периоду. Т.е. при формировании отчетности за 2020 год используется информация из декларации за 2019 год.**

Куда подавать весь пакет документов (что в него входит) по экологическому сбору?

**Производитель товаров** - в территориальный орган Росприроднадзора в своем субъекте РФ.

**Импортер товаров** - в центральный аппарат Росприроднадзора (г.Москва, ул.Б.Грузинская, 4/6).

**Импортер и производитель одновременно, а также Ассоциации** - в центральный аппарат Росприроднадзора (г.Москва, ул.Б.Грузинская, 4/6).

в форме электронных документов, подписанных простой электронной подписью по средством информационно телекоммуникационных сетей с использованием программных средств единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров. «Личный кабинет природопользователя» <https://lk.rpn.gov.ru/>

по средством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении или представляются на бумажном носителе в одном экземпляре лично.

+копия декларации отчетности на электронном носителе, сформированная путем использования электронных ресурсов, предоставляемых Росприроднадзором.

Утилизаторы предоставляют информацию о мощностях утилизации

### **Часто встречающиеся замечания при формировании отчетности:**

1. При предоставлении отчетности о выполнении нормативов утилизации необходимо представлять:

-копии договоров;

-копии актов утилизации

Копии документов должны быть **заверены** производителем.

2. Неверно применение нормативов утилизации

(Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2971-р утверждены нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2018 - 2020 годы)

3. Импортёры товаров представляют отчетность в Управление, а должны в ЦА Росприроднадзора.

### ***Льготы при использовании вторичного сырья***

*В случае, если упаковка товара, подлежащего утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки.*

*Понижающий коэффициент применяется в случае самостоятельной утилизации отходов от использования товаров (согласно пункту 15 статьи 24.2 Закона N 89-ФЗ положения о применении понижающего коэффициента не распространяются на производителей, импортёров товаров, которые осуществляют уплату экологического сбора).*

*В качестве подтверждения процентного содержания вторичных материалов в упаковке производитель, импортёр товаров может использовать письма от производителя упаковки с указанием массовой доли вторичного сырья и/или выписки из технологической/производственной документации производителя упаковки. При этом ответственность за предоставление недостоверной информации лежит на производителе, импортёре товаров в этой упаковке.*

Министерством природных ресурсов и экологии РФ приказом от 31.05.2019 №251 утверждены формы акта о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации

**17 июня 2019 года вступил в силу Федеральный закон от 17.06.2019 № 141-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»**

Статья 8.5.1. Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год

1. Непредставление или несвоевременное представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, - влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от семидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.

2. Представление отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения, - влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей;
- на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в двукратном размере суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее ста тысяч рублей;
- на юридических лиц - в двукратном размере суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее двухсот пятидесяти тысяч рублей.

Статья 8.41.1. Неуплата в установленный срок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, - влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до семи тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее двухсот пятидесяти тысяч рублей;

- на юридических лиц - в трехкратном размере неуплаченной суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее пятисот тысяч рублей.

## **Раздел 2**

### **Руководство (разъяснение) по ведению государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и по постановке их на государственный учет**

#### **1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих проведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС)**

ст. 4.2, 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);

ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Правила);

постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1096 «О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)»

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1095 «О федеральном государственном геологическом контроле (надзоре)»

постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)»

приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на

окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью»;

приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 553 «Об утверждении порядка формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и присвоения их соответствующим объектам».

приказ Росприроднадзора от 06.02.2020 № 104 «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору».

## **2. Обязанность по постановке объектов НВОС на государственный учет**

Объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией» (согласно п. 1 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Юридические лица, индивидуальные предприниматели должны поставить на государственный учет именно те объекты НВОС, на которых они осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС влечет в соответствии со ст. 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

## **3. Понятие объекта НВОС**

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Закона № 7-ФЗ).

Объект НВОС может включать несколько источников негативного воздействия (в т. ч. источники выбросов, сбросов, площадки размещения отходов) и должен удовлетворять требованию территориальной связанности. В случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на 2 и более производственных территориях, удаленных друг от друга на значительное расстояние (в том числе находящихся в разных муниципальных образованиях) и не связанных

трубопроводами, железными, автомобильными дорогами или иначе (технически), необходимо ставить на государственный учет два и более производственных объектов с соответствующим представлением заявки на каждый объект.

В случае если объект расположен в пределах территории 2 и более субъектов Российской Федерации, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие на данном объекте хозяйственную и (или) иную деятельность, направляют заявку о постановке объекта на учет в один из территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции по месту размещения такого объекта по своему усмотрению.

Имеющиеся на балансе организации отдельные единицы оборудования не могут рассматриваться в качестве самостоятельных объектов НВОС. Земельные участки к объектам НВОС также не относятся.

В случае если объект не соответствует Критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398 (далее – Критерии № 2398), такой объект не является объектом НВОС и не подлежит постановке на государственный учет в соответствии с положениями ст.69 Закона № 7-ФЗ.

### **Строящиеся объекты**

Минприроды России были даны разъяснения по вопросу отнесения объектов строительства к объектам НВОС (от 06.06.2019 № 12-47/12871).

Согласно указанным разъяснениям, объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду (далее - объект НВОС), может являться как объект капитального строительства, так и иной объект (ст.1 Закона № 7-ФЗ). Учитывая, что в ходе строительства оказывается негативное воздействие на окружающую среду, объект строительства (строительная площадка) может рассматриваться в качестве объекта НВОС соответствующей категории и подлежит постановке на государственный учет объектов НВОС. После завершения строительства и сдачи объекта в эксплуатацию имеется возможность представить соответствующие сведения об объектах НВОС для актуализации на основании пункта 6 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ.

При строительстве объектов необходимо соблюдение установленных законодательством природоохранных требований, включая получение разрешительной документации в области обращения с отходами и в случае осуществления выбросов, сбросов в окружающую среду, а также выполнение предусмотренных проектной документацией природоохранных мероприятий.

Согласно п/п 3 п.6 Критериев № 2398 деятельность по строительству объектов капитального строительства продолжительностью более 6 месяцев является основанием для отнесения указанных объектов к объектам III категории НВОС. Деятельности по строительству объектов капитального строительства

продолжительностью менее 6 месяцев является основанием для отнесения указанных объектов к объектам IV категории НВОС (п.11 Критериев № 2398).

Уровень поднадзорности объекта НВОС (федеральный или региональный), определяется согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1096.

Таким образом, объект, относящийся к IV категории объекта НВОС (согласно Критериям № 2398), но соответствующий хотя бы одному из Критериев № 1096, является объектом федерального государственного экологического надзора и подлежит постановке на государственный учет соответствующим территориальным органом Росприроднадзора.

Федеральным законом от 31.07.2020 года № 298-ФЗ «О внесении изменения в статью 65 Федерального закона «Об охране окружающей среды» внесены изменения в ст.65 Закона № 7-ФЗ, а именно, п.7 ст.65 дополнен п/п 7.1, согласно которому при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

#### **4. Определение категории объектов НВОС**

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

В случае если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду».

В настоящее время отсутствие стационарных источников выбросов не является основанием для отказа в постановке объекта на государственный учет. Пунктом 7 Критериев № 2398 предусмотрено отнесение объекта НВОС к IV категории в случае одновременного удовлетворения следующим критериям:

1) отсутствие выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух или наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды,

масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, а также при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ (за исключением случаев, предусмотренных пунктом 8 и 9 настоящего документа);

2) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

Кроме того, согласно п.8. Критериев № 2398 основанием для отнесения объекта НВОС к объектам IV категории является осуществление на объекте деятельности по производству, в том числе для собственных нужд, электрической энергии (с использованием оборудования с проектной электрической мощностью менее 1 МВт) и (или) пара и горячей воды (тепловой энергии) (с использованием оборудования с проектной тепловой мощностью менее 2 Гкал/час при условии соответствия такого объекта критериям, предусмотренным подпунктом 2 пункта 7 настоящего документа.

## **5. Подготовка и направление заявки о постановке на учет объектов НВОС**

Заявка готовится на каждый объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду и эксплуатируемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (п. 18 Правил). Форма Заявки утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

При подготовке Заявки юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учитываются:

- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398;

- критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (Критерии № 1096), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1096.

Заявка представляется в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – по месту нахождения объекта:

- в территориальный орган Росприроднадзора - по объекту, подлежащему федеральному государственному экологическому надзору, согласно критериям определения объектов, подлежащих федеральному государственному



экологическому надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1096;

- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - по объекту НВОС, подлежащему региональному государственному экологическому надзору.

В случае отсутствия у юридического лица, индивидуального предпринимателя технической возможности представления заявки в электронном виде, заявки могут быть направлены посредством почтового отправления, при этом исчисление сроков рассмотрения таких заявок ведется с даты регистрации поступления заявки в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Основанием для включения объектов НВОС в государственный реестр является заявка, оформленная по установленной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации форме и содержащая следующие сведения:

1) наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;

2) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) код причины постановки на учет в налоговых органах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

4) сведения о фактическом месте нахождения объекта, включая его наименование (адрес или место регистрации передвижного источника, перемещающего объект) с указанием кода по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований по месту нахождения объекта и по категории объекта;

5) сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности,

6) сведения об объеме производимой продукции (товара), о выполняемых работах, об оказываемых услугах, включая коды видов экономической деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте НВОС, по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности;

7) сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации при их проведении в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, законодательством о градостроительной деятельности;

8) сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с указанием их географических координат;

9) сведения об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

10) сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса сточных вод) с указанием их географических координат;

11) сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;

12) сведения об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления, в том числе по каждому виду и классу опасности отходов;

13) сведения о программе производственного экологического контроля;

14) сведения о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

15) информация о технических средствах по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, технических средств и технологиях по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления.

Основанием для отказа в предоставлении государственной услуги является установление факта представления заявительных документов лицами, не являющимися заявителями в соответствии с положениями Административного регламента. Заявителями при предоставлении государственной услуги являются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС, либо их уполномоченные представители, действующие на основании доверенности, оформленной в соответствии с требованиями гражданского законодательства Российской Федерации, обратившиеся в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти в соответствии с их компетенцией с заявкой либо заявлением о предоставлении государственной услуги.

Основаниями для отказа в постановке объекта НВОС на государственный учет являются (п.66 Административного регламента предоставления государственной услуги по государственному учету объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору):

а) представление документов, оформленных с нарушением требований Административного регламента;

б) несоответствие объекта Критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2020 № 2398;

в) установление факта представления информации лицами, не являющимися заявителями в соответствии с положениями Административного регламента;

г) несоответствие заявки о постановке объекта НВОС на государственный учет требованиям пункта 14 Административного регламента Документами, необходимыми для предоставления государственной услуги, являются:

-заявка о постановке объекта НВОС на государственный учет, оформленная в соответствии с приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554;

-заявление о предоставлении сведений и документов для актуализации сведений об объекте НВОС, содержащихся в федеральном государственном реестре, и документы, подтверждающие необходимость актуализации;

-заявление о предоставлении сведений и документов о прекращении деятельности на объекте НВОС для снятия объекта НВОС с государственного учета и документы, подтверждающие необходимость снятия объекта НВОС с государственного учета;

-заявление о выдаче дубликата свидетельства о постановке объекта НВОС на государственный учет, дубликата свидетельства об актуализации сведений об объекте НВОС или дубликата свидетельства о снятии объекта НВОС с государственного учета.

д) представление заявки и документов, содержащих неполную, недостоверную и (или) искаженную информацию, необходимую для предоставления государственной услуги.

Государственный учет объектов НВОС осуществляется в целях получения достоверной информации о таких объектах. В этой связи, если в ходе рассмотрения заявки выявлен факт представления сведений недостаточных для включения в государственный реестр, такой факт рассматривается как непредставление сведений, подлежащих включению в реестр, и соответственно, как основание для отказа в постановке объекта НВОС на государственный учет.

В случае если информация о координатах угловых точек объекта НВОС или о координатах стационарных источников негативного воздействия приведена не в полном объеме или ошибочно, непоследовательно (например, площадной объект представлен двумя точками или источник негативного воздействия находится за пределами границы объекта) и не позволяют установить форму или границы объекта НВОС, такие данные следует считать не представленными в заявке.

В указанных случаях орган, уполномоченный на ведение государственного учета объектов НВОС направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю уведомление с указанием причин отказа в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки.

Умышленное искажение информации, содержащейся в заявке, является административным правонарушением, предусмотренным ст. 8.5 КоАП РФ.

## **6. Актуализация учетных сведений об объектах НВОС**

Сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений (в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений):

- 1) о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;
- 2) реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- 3) об изменении наименования юридического лица;
- 4) об изменении адреса (места нахождения) юридического лица;

5) об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

б) об изменении места нахождения объекта НВОС.

Вышеуказанные сведения подтверждаются документами:

о смене собственника (владельца), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС (например, выписка из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, копия (выписка) из договора аренды, содействия);

о реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС (выписка из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей);

об изменении места нахождения объекта НВОС (например, копия акта).

Кроме того, юридические лица, индивидуальные предприниматели в целях актуализации сведений об объектах НВОС представляют информацию:

1) об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

2) об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Документы, подтверждающие необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, подаются в тот территориальный орган Росприроднадзора или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором был поставлен на государственный учет указанный объект НВОС.

При актуализации учетных сведений об объекте НВОС территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции включают информацию об актуализации сведений об объекте НВОС в федеральный или региональные реестры в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте.

Актуальные сведения, а также документы, подтверждающие необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, могут быть представлены юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган как в электронном виде с использованием средств ФГИС «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» посредством заполнения электронного средства формирования заявки в «Личном кабинете», размещенного по адресу <https://lk.gov.rpn.ru>, опубликованного на официальном сайте Росприроднадзора в сети «Интернет», так и посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении.

При актуализации учетных сведений об объекте НВОС на основании поступивших сведений может быть изменена категория объекта НВОС в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду и (или) может быть принято решение о включении (исключении) объекта в перечень (из

перечня) объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции включают информацию об актуализации сведений об объекте в федеральный или региональные реестры в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте.

В случае изменения категории объекта в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду, включения (исключения) объекта в перечень (из перечня) объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на основании сведений, поступивших при актуализации учетных сведений об объекте, в свидетельство об актуализации сведений об объекте включаются сведения об указанных изменениях.

В случае если при актуализации учетных сведений об объекте НВОС принято решение о включении объекта в перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, сведения об объекте, включенные в региональный государственный реестр, а также сведения и документы о необходимости актуализации учетных сведений направляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в электронном виде с использованием средств государственного реестра в течение 5 рабочих дней со дня получения таких сведений и документов в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В случае если при актуализации учетных сведений об объекте принято решение об исключении объекта из перечня объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, сведения об объекте, включенные в федеральный государственный реестр, а также сведения и документы о необходимости актуализации учетных сведений направляется территориальным органом Росприроднадзора в электронном виде с использованием средств государственного реестра в течение 5 рабочих дней со дня получения таких сведений и документов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно своей компетенции включает информацию об актуализации сведений об объекте в региональный реестр и выдает юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений и документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте.

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена административная ответственность по статье 8.46. КоАП РФ.

## **7. Снятие с государственного учета объектов НВОС**

Снятие с государственного учета объектов НВОС осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте НВОС является акт о его консервации или ликвидации (пункт 12 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Копию акта о консервации, ликвидации объекта юридическое лицо, индивидуальный предприниматель направляют в территориальный орган Росприроднадзора или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту постановки объекта НВОС на учет.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции исключают объект НВОС из федерального или регионального реестра в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих прекращение деятельности на объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство о снятии объекта НВОС с государственного учета.

### **Нормирование допустимого воздействия на окружающую среду**

Согласно статье 21 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) в целях предотвращения негативного воздействия на окружающую среду и хозяйственной и (или) иной деятельности устанавливаются следующие нормативы допустимого воздействия на окружающую среду

1. нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов;
2. технологические нормативы;
3. технические нормативы;
4. нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;

Нормативы допустимых выбросов, нормативы допустимых сбросов определяются для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, расчетным путем на основе нормативов качества окружающей среды, в том числе нормативов предельно допустимых концентраций, с учетом фоновое состояние компонентов природной среды (ст.22 Закона № 7-ФЗ).

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержден распоряжением Правительства РФ от 08.07.2015 № 1316-Р.

Расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов производится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, планирующими строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки

воздействия на окружающую среду), а также осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории.

Расчет нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, является приложением к декларации о воздействии на окружающую среду (далее – Декларация НВОС), представляемой в территориальные органы Росприроднадзора или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Форма Декларации НВОС утверждена приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509. Декларация разрабатывается на 7 лет.

Для объектов III категории нормативы допустимых выбросов, сбросов рассчитываются только для веществ I и II класса опасности.

Для объектов IV категории нормативы допустимых выбросов, сбросов не рассчитываются.

Согласно п.1. ст. 11 ФЗ от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» разрешения и документы, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность на объектах I и II категорий, до 01.01.2019 года, действуют до дня истечения срока действия таких разрешений и документов либо до дня получения комплексного экологического разрешения или представления декларации о воздействии на окружающую среду в течение срока действия таких разрешений и документов.

При этом Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ ст. 11 дополнена частью 1.1, а именно: с 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 ст.11, допускается выдача или переоформление разрешений и документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Согласно части 6 ст. 11 Закона № 219 юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность на объектах I категории, включенных в утвержденный перечень объектов, обязаны обратиться в период с 01.01.2019 по 31.12.2022 включительно с заявкой на получение комплексного экологического разрешения.

Перечень объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, относящихся к I категории, вклад которых в суммарные выбросы, сбросы загрязняющих веществ в Российской Федерации составляет не менее чем 60 процентов, утвержден Приказом Минприроды России от 18.04.2018 № 154 (перечень 300).

В соответствии с ч.7 ст. 11 Закона № 219 остальные ЮЛ и ИП, осуществляющие деятельность на объектах, относящихся к области применения наилучших доступных технологий и не включенных в «перечень 300», до 01.01.2025 обязаны получить комплексное экологическое разрешение.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 и 2021 годах» (в ред. постановления Правительства РФ 04.02.2021 № 109) действие срочных лицензий и иных

разрешений по перечню срочных лицензий и иных разрешений, сроки действия которых истекают (истекли) в период с 01.01.2021 по 31.12.2021 и действие которых продлевается на 12 месяцев, согласно приложению N 1(1), в том числе лицензий и разрешений, которые продлены в 2020 году, а именно, разрешения на выброс загрязняющих веществ в атмосферный воздух, лимиты на выбросы загрязняющих веществ, разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду, лимиты на сбросы загрязняющих веществ, полученные юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и относящихся в соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» к объектам I категории.

**Порядок утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории**

Приказом Росприроднадзора от 17.04.2020 года № 437 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории» (далее – Административный регламент).

Действие настоящего Регламента не распространяется на отношения в области обращения с радиоактивными, биологическими и медицинскими отходами.

Результатами предоставления государственной услуги являются:

1) принятие решения об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Решение об утверждении НООЛР) и выдача документа об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее - Документ об утверждении НООЛР) либо принятие решения об отказе в утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение с мотивированным обоснованием (далее - Решение об отказе в утверждении НООЛР);

2) принятие решения о переоформлении Документа об утверждении НООЛР (далее - Решение о переоформлении Документа об утверждении НООЛР) и выдача переоформленного Документа об утверждении НООЛР либо принятие решения об отказе в переоформлении Документа об утверждении НООЛР с мотивированным обоснованием (далее - Решение об отказе в переоформлении Документа об утверждении НООЛР);

3) выдача дубликата Документа об утверждении НООЛР либо уведомления об отказе в выдаче дубликата Документа об утверждении НООЛР;

4) исправление допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах либо выдача



уведомления об отказе в исправлении допущенных ошибок и (или) опечаток в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Срок предоставления территориальными органами Росприроднадзора государственной услуги не должен превышать:

1) 30 рабочих дней с даты регистрации заявления об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение при предоставлении государственной услуги;

2) 10 рабочих дней с даты регистрации заявления о переоформлении Документа об утверждении НООЛР;

3) 5 рабочих дней с даты регистрации заявления о выдаче дубликата Документа об утверждении НООЛР;

4) 5 рабочих дней с даты регистрации заявления об исправлении допущенных опечаток и (или) ошибок в выданных в результате предоставления государственной услуги документах.

Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги установлен п.п. 16-19 Административного регламента.

Основаниями для отказа в приеме заявительных документов, необходимых для предоставления государственной услуги, являются:

1) отсутствие подписи на заявлении;

2) представление заявительных документов, которые не поддаются прочтению;

3) несоответствие комплекта документов, указанных в перечне прилагаемых к заявлению документов, фактически представленным.

Основаниями для отказа в приеме заявительных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, являются:

1) отсутствие подтверждения действительности квалифицированной электронной подписи, включающей проверку статуса (действительности) сертификата открытого ключа;

2) несоответствие комплекта документов, указанных в перечне прилагаемых к заявлению документов, фактически представленным.

Заявитель вправе повторно представить в территориальный орган Росприроднадзора документы, необходимые для предоставления государственной услуги, после устранения причин, послуживших основанием для отказа в приеме заявительных документов, в порядке, предусмотренном Регламентом.

## **Раздел 3**

### **Новые требования по организации и проведению государственной экологической экспертизы**

С 20 марта 2021 г. порядок проведения государственной экологической экспертизы определен требованиями Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон № 174-ФЗ), Положения о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением

Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796 (далее – Положение № 1796), Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденный приказом Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923 (далее – Регламент № 923).

Организация и проведение государственной экологической экспертизы федерального уровня в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, осуществляется территориальными органами Росприроднадзора по поручению центрального аппарата Росприроднадзора на основании приказа Росприроднадзора от 29.09.2010 № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2010 № 717».

При этом в случае отказа, возврата документации в связи с некомплект/неоплатой, а также на основании письменного запроса заявителя о возвращении документации, являющейся объектом государственной экологической экспертизы, рассмотрение комплекта заявительных документов в случае их повторного представления должно осуществляться территориальными органами Росприроднадзора исключительно при наличии поручения центрального аппарата Росприроднадзора, выданного по результатам рассмотрения обращения заявителя, направленного после отказа в рассмотрении, возврата представленной документации.

*Положение о проведении государственной экологической экспертизы, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 07.11.2020 № 1796*

В соответствии с п.6 Положения № 1796 материалы представляются в печатном либо в электронном виде. В случае подачи материалов в печатном виде они представляются на бумажном носителе в одном экземпляре и на электронном носителе в одном экземпляре. В случае подачи материалов в электронном виде они представляются в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью.

В соответствии с пп.«ж» п.16 Положения № 1796 ответственный секретарь экспертной комиссии с учетом предложений и информации руководителя экспертной комиссии уведомляет заказчика о заседаниях экспертной комиссии, включая форму, дату, время и место проведения заседания экспертной комиссии, а также направляет заказчику копии протоколов с указанием сроков устранения замечаний экспертов по объекту экспертизы.

С учетом требований п.9 Положения № 1796 срок проверки комплектности заявительных документов, срок оплаты проведения государственной экологической экспертизы на основании уведомления о необходимости оплаты, а также срок представления недостающих документов, необходимых для проведения государственной экологической экспертизы согласно уведомлению о некомплектности, исчисляются в рабочих днях.

В соответствии с п.12 Положения № 1796, с учетом норм ст.14 Закона № 174-ФЗ, срок проведения государственной экологической экспертизы не должен превышать 2 месяца и может быть продлен на 1 месяц по заявлению заказчика, если иное не предусмотрено федеральными законами.

При этом установлены особенности в отношении срока проведения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития, указанных в ч.1 ст.27 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», срок проведения государственной экологической экспертизы не может превышать 45 календарных дней после ее предварительной оплаты в полном объеме (продление срока проведения государственной экологической экспертизы в отношении проектной документации объектов инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития не предусмотрено).

Согласно п.23 Положения № 1796 заключение, подготовленное экспертной комиссией, должно содержать обоснованные выводы о соответствии (несоответствии) материалов, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды. Отрицательное заключение, подготовленное экспертной комиссией, также должно содержать обоснованные выводы о необходимости доработки представленных материалов по замечаниям и предложениям, изложенным в заключении.

Замечания и предложения, содержащиеся в отрицательном заключении, должны содержать ссылки на конкретные нормативные правовые акты, нарушения требований которых установлены экспертной комиссией.

Срок действия положительного заключения государственной экологической экспертизы должен определяться на основании норм, указанных в п.27 Положения № 1796.

Согласно п.28 Положения № 1796 сведения о заключении государственной экологической экспертизы по форме, определяемой Минприроды России, размещаются на официальном сайте проводившего эту экспертизу органа исполнительной власти в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной, коммерческой и иной охраняемой законом тайне. Росприроднадзор (территориальные органы Росприроднадзора) в порядке, установленном Минприроды России, ведут реестр выданных заключений государственной экологической экспертизы и предоставляют содержащиеся в нем сведения.

*Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденный приказом Росприроднадзора от 31.07.2020 № 923*

Требованиями п.2 Регламента № 923 определен перечень лиц, являющихся заявителями при предоставлении государственной услуги и уполномоченных обращаться с заявлением о предоставлении государственной услуги.

Перечень объектов государственной экологической экспертизы, при предоставлении государственной услуги, в отношении которых поручения центрального аппарата Росприроднадзора не требуются, определен пп.7.1 – пп.7.3 Регламента № 923. Вместе с тем, в случае, если документацией, определенной пп.7.1 – пп.7.3 Регламента № 923, планируется к реализации намечаемая деятельность на территории, в отношении которой полномочиями по предоставлению государственной услуги наделены два или более территориальных органа Росприроднадзора, в соответствии с п.72 Регламента решение о месте предоставления государственной услуги принимает центральный аппарат Росприроднадзора с обязательным направлением поручения.

Положениями п.130, п.134 Регламента № 923 срок подачи заявления о продлении срока проведения государственной экологической экспертизы ограничен днем, следующего за днем заключительного заседания, проводимого в соответствии с п.115 Регламента № 923.

При этом в случае поступления заявления о продлении срока проведения государственной экологической экспертизы позднее дня, следующего за датой проведения заключительного заседания, ответственный секретарь в срок, не превышающий 3 рабочих дней со дня поступления заявления, согласно п.134 Регламента № 923 готовит уведомление в адрес Заявителя, содержащее отказ в продлении срока проведения государственной экологической экспертизы.

В соответствии с п.120 Регламента № 923 в случае необходимости получения дополнительной информации об объекте государственной экологической экспертизы может быть организован выезд членов экспертной комиссии на место намечаемой хозяйственной и иной деятельности.

С учетом положений Порядка определения сметы расходов на проведение государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Минприроды России от 12.05.2014 № 205, и Порядка оплаты труда внештатных экспертов государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Минприроды России от 23.09.2013 № 404, финансовое обеспечение выезда членов экспертной комиссии на место реализации деятельности, обусловленной документацией, являющейся объектом государственной экологической экспертизы, должно быть определено при подготовке и оформлении сметы расходов.

Необходимо отметить, что возврат заявителю в полном объеме либо частично денежных средств, уплаченных за предоставление государственной услуги, не предусмотрен, что также определено положениями п.31 Регламента № 923.

Согласно п.150 Регламента № 923 в случае утраты заключения государственной экологической экспертизы заявитель, ранее получивший результат предоставления государственной услуги, вправе получить в Росприроднадзоре (территориальном органе Росприроднадзора) дубликат этого заключения.

При этом выдача дубликата заключения государственной экологической экспертизы осуществляется путем направления заявителю заверенной в

установленном порядке копии приказа об утверждении заключения государственной экологической экспертизы, а также копии ранее выданного заключения с простановкой штампа «ДУБЛИКАТ». Указанные документы должны быть прошиты, пронумерованы и опечатаны в установленном порядке. Опечатывание производится на обороте последнего листа заключения с помощью бумажной наклейки с четким оттиском печати, количество пронумерованных листов заверяется уполномоченным должностным лицом.

В соответствии с п.159 Регламента № 923 направление в адрес заявителя уведомления, подтверждающего наличие опечатки (ошибки) и содержащее редакцию измененной части заключения государственной экологической экспертизы, возможно лишь при наличии согласия лиц, подписавших заключение государственной экологической экспертизы, оформленного документально путем подписания листа, содержащего вносимые изменения.

С 01.09.2021 вступил в силу приказ Минприроды России от 01.12.2020 № 999, утверждающий требования к материалам оценки воздействия на окружающую среду, регистрация приказа Минприроды России в Минюсте России 20.04.2021 № 63186 (далее – Приказ № 999, Требования соответственно).

В соответствии с п. 2 Требований определены заказчик и исполнитель работ, отвечающие за подготовку материалов ОВОС.

При этом заказчик – юридическое или физическое лицо, отвечающее за подготовку документации по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности, в том числе в определенных Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ) случаях, представляющее документацию по планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности на экологическую экспертизу.

Исполнителем работ по ОВОС может выступать заказчик, а также физическое или юридическое лицо, которому заказчик предоставил право на проведение работ по оценке воздействия на окружающую среду планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности.

Согласно пп. 4.2 Требований техническое задание (далее – ТЗ) может быть подготовлено в случае принятия заказчиком соответствующего решения и не является обязательным.

Состав исследований по ОВОС определен пп. 4.4 Требований. При этом указано на необходимость определения степени детализации исследований заказчиком (исполнителем) на основании предварительной оценки.

Последовательность мероприятий при проведении ОВОС установлена п.п. 4.6 – 4.9 Требований и включает в себя:

подготовку и направление в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления уведомления о проведении общественных обсуждений предварительных материалов ОВОС (или объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС) (пп. 4.6 Требований);

проведение общественных обсуждений (пп. 4.7 Требований);

анализ и учет замечаний, предложений и информации, поступивших от общественности (пп. 4.8 Требований);

формирование окончательных материалов ОВОС (или объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС) на основании предварительных материалов ОВОС с учетом результата анализа и учета замечаний, предложений и информации, поступивших от общественности (пп. 4.9 Требований).

Содержание уведомления о проведении общественных обсуждений предварительных материалов ОВОС (или объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС), направляемого в органы государственной власти и (или) органы местного самоуправления, также определено пп. 4.6 Требований.

Утверждение окончательных материалов заказчиком предусмотрено п. 5 Требований.

Положениями п. 6 Требований установлено исключение для применения Требований в случае доработки проектной документации по замечаниям экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, если вносимые корректировки не затрагивают разделы документации, содержащие мероприятия по охране окружающей среды. При этом в случае, если вносимые корректировки затрагивают мероприятия по охране окружающей среды, в качестве формы проведения общественных обсуждений применяется форма простого информирования, предусмотренная пп. 7.9.3 Требований.

Содержание материалов ОВОС устанавливается п. 7 Требований с учетом особенностей, определенных пп. 7.13 Требований.

С учетом пп. 7.9 Требований информирование общественности должно осуществляться:

в случае планируемой деятельности на территории одного муниципального района, муниципального, городского округа – органом местного самоуправления городского или муниципального округа или муниципального района, где планируется осуществлять намечаемую деятельность;

в случае планируемой деятельности на территории двух и более муниципальных районов, муниципальных, городских округов – органами местного самоуправления таких муниципальных районов, муниципальных, городских округов или одного из таких муниципальных районов, муниципальных, городских округов, где планируется осуществлять деятельность (при условии документально оформленного (на бланке за подписью главы органа местного самоуправления или лица, его замещающего) согласования такого решения всеми органами местного самоуправления и информирования общественности в каждом таком городском или муниципальном округе или муниципальном районе с обеспечением возможности ознакомления с объектом общественного обсуждения и направления замечаний, комментариев и предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению);

в случае планирования деятельности на территории двух и более субъектов Российской Федерации – органами местного самоуправления каждого из муниципальных районов, муниципальных, городских округов либо одного из таких муниципальных районов, муниципальных, городских округов, расположенных в пределах одного субъекта Российской Федерации, где планируется осуществлять

деятельность (при условии документально оформленного (на бланке за подписью главы органа местного самоуправления или лица, его замещающего) согласования такого решения всеми органами местного самоуправления, расположенными в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации, и информирования общественности в каждом таком городском или муниципальном округе или муниципальном районе с обеспечением возможности ознакомления с объектом общественного обсуждения и направления замечаний, комментариев и предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению);

в случае, если намечаемая хозяйственная и иная деятельность планируется на территории всей Российской Федерации, - органом местного самоуправления муниципального района, муниципального, городского округа по месту регистрации заказчика;

в случае планируемой реализации намечаемой хозяйственной и иной деятельности в границах особо охраняемой природной территории, документы и (или) документация в отношении которой являются объектом государственной экологической экспертизы в соответствии с подпунктом 7.1 статьи 11 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» - органами местного самоуправления муниципальных образований, территория которых располагается в границах соответствующей особо охраняемой природной территории.

Положениями пп. 7.9.2 – 7.9.5 Требований определены порядок и сроки проведения общественных обсуждений в рамках процедуры ОВОС:

уведомление о проведении общественных обсуждений проекта ТЗ (в случае принятия заказчиком решения о подготовке проекта ТЗ) и (или) уведомление о проведении общественных обсуждений предварительных материалов оценки воздействия на окружающую среду (или объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы оценки воздействия на окружающую среду) (далее - уведомление) размещается не позднее чем за 3 календарных дня до начала планируемого общественного обсуждения, исчисляемого с даты обеспечения доступности объекта общественных обсуждений для ознакомления общественности (пп. 7.9.2 Требований):

- на федеральном уровне – на официальном Росприроднадзора (в отношении объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня);

- на региональном уровне – на официальном сайте территориального органа Росприроднадзора и на официальном сайте органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды (в случае его отсутствия - в официальном периодическом издании органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (сайте официального периодического издания уполномоченного органа власти, зарегистрированном в качестве сетевого издания);

- на муниципальном уровне – на официальном сайте органа местного самоуправления, определенного в соответствии с пунктом 7.9.1 Требований, или в случае его отсутствия - в официальном периодическом издании уполномоченного

органа власти (сайте официального периодического издания уполномоченного органа власти, зарегистрированном в качестве сетевого издания;

Дополнительно пп. 7.9.2 Требований предусмотрено обязательное уведомление о проведении общественных обсуждений на официальном сайте заказчика (исполнителя) в случае его наличия.

Положениями пп. 7.9.2.1 предусмотрена возможность дополнительного информирования общественности, при этом способ информирования выбирает заказчик (исполнитель).

Согласно пп. 7.9.3 Требований предусмотрены следующие формы информирования общественности:

- простое информирование (указывается место размещения объекта общественного обсуждения, осуществляется сбор замечаний, комментариев и предложений по адресу (адресам), в том числе электронной почты, согласно уведомлению). В указанной форме общественные обсуждения проводятся в случае общественного обсуждения проекта ТЗ, объекта экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС, переработанного в соответствии с отрицательным заключением государственной экологической экспертизы, или доработанного по замечаниям экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий согласно пункту 6 Требований, а также предварительных материалов ОВОС объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, IV категории, а также если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе;

- опрос (указывается место размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, порядок сбора замечаний, комментариев и предложений общественности в форме опросных листов; оформляется протокол опроса);

- общественные слушания (указывается место размещения для ознакомления объекта общественных обсуждений, дата, время и место проведения общественных слушаний, оформляются регистрационные листы и протокол общественных слушаний);

- иная форма общественных обсуждений, обеспечивающая информирование общественности, ее ознакомление с объектом общественных обсуждений и получение замечаний, комментариев и предложений по объекту общественных обсуждений с указанием места размещения материалов для обсуждения и сбором замечаний, комментариев и предложений.

В соответствии с пп. 7.9.4 Требований длительность проведения общественных обсуждений с даты обеспечения доступа общественности к объекту общественных обсуждений (размещения объекта общественных обсуждений), по адресу(ам), указанному(ым) в уведомлении должна составлять:

- а) по проекту ТЗ или по предварительным материалам ОВОС на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных к объектам IV категории, а также если такая деятельность не подлежит государственной экологической экспертизе – не менее 10 календарных дней;



б) по предварительным материалам ОВОС (или объекту экологической экспертизы, включая предварительные материалы ОВОС) - не менее 30 календарных дней (без учета дней проведения общественных слушаний).

С учетом пп. 7.9.5.2 Требований:

сроки доступности для общественности материалов по объекту общественного обсуждения в случае проведения обсуждений в форме общественных слушаний должны быть установлены не менее чем за 20 календарных дней до дня проведения общественных слушаний и 10 календарных дней после дня проведения общественных слушаний;

определено содержание протокола общественных слушаний;

протокол общественных слушаний должен быть оформлен в течение 5 рабочих дней после завершения общественных обсуждений соответствующим органом(-ами) местного самоуправления и подписан представителем(-ями) соответствующего органа местного самоуправления, представителем(-ями) заказчика (исполнителя), представителем(-ями) общественности.

Положениями пп. 7.9.5.3 Требований определено содержание регистрационных листов участников общественных слушаний.

Согласно пп. 7.9.5.4 Требований:

определено содержание протокола общественных обсуждений в форме опроса;

установлен срок (в течение 5 рабочих дней после окончания опроса) и порядок оформления протокола общественных обсуждений в форме опроса органом местного самоуправления;

определено содержание протокола общественных обсуждений в форме опроса и его приложений (опросных листов).

В соответствии с пп. 7.9.5.5 Требований срок сбора замечаний и предложений общественности составляет 10 календарных дней после срока окончания общественных обсуждений; установлено содержание соответствующих журналов.

Положениями п. 7.10 Требований установлены требования к результатам ОВОС.

Согласно п. 7.11 Требований определено резюме нетехнического характера.

Особенности формирования материалов ОВОС с учетом специфики отдельных объектов государственной экологической экспертизы установлены п. 7.13 Требований.

## **Раздел 4**

### **Руководство по соблюдению обязательных требований в лесопарковых зеленых поясах**

Федеральным законом от 03.07.2016 № 353-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части создания лесопарковых зеленых поясов» введено понятие лесопарковых зеленых поясов, предусмотрен порядок их создания, режим особой охраны, а также ответственность за его нарушение.

## **1. Понятие лесопаркового зеленого пояса**

Лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему.

Лесопарковые зеленые пояса могут создаваться в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду.

## **2. Порядок создания лесопаркового зеленого пояса**

В целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

В случае, если лесопарковый зеленый пояс планируется создать вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, то ходатайство одновременно направляется в общественную палату города федерального значения и общественные палаты соответствующих субъектов Российской Федерации, на территориях которых планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует общественные (публичные) слушания.

По результатам общественных (публичных) слушаний общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации подготавливает итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию об общественных (публичных) слушаниях, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в сети "Интернет", и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый защитный пояс планируется создать вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, - в Правительство Российской Федерации.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников не было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", и возвращаются заявителю.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, а в случае, если лесопарковый зеленый пояс создается вокруг города федерального значения или на территориях нескольких субъектов Российской Федерации, - Правительством Российской Федерации по согласованию с соответствующими субъектами Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления в данные органы документов, указанных в пункте 5 настоящей статьи.

Уполномоченные органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 180 дней после дня принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса устанавливают его границы.

Изменение границ лесопаркового зеленого пояса, которое может привести к уменьшению его площади, не допускается. Решение об упразднении лесопаркового зеленого пояса принимается в том же порядке, что и решение о его создании.

Включение земель или земельных участков в лесопарковый зеленый пояс не влечет за собой прекращение прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков. Границы лесопарковых зеленых поясов подлежат включению в Единый государственный реестр недвижимости.

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 30 дней с момента принятия решения о создании лесопаркового зеленого пояса размещает схему планируемых границ лесопаркового зеленого пояса на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 10 дней с момента принятия решения об установлении или изменении границ лесопаркового зеленого пояса размещает соответствующую информацию в текстовом и графическом виде на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Уполномоченный орган государственной власти субъекта Российской Федерации не реже одного раза в полугодие размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" аналитическую информацию о состоянии лесопаркового зеленого пояса и об изменениях его состояния.

### **3. Режим особой охраны лесопарковых зеленых поясов**

В целях особой охраны природных объектов, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, устанавливается ограниченный режим природопользования и иной хозяйственной деятельности.

На территориях, входящих в состав лесопарковых зеленых поясов, запрещаются:

- 1) использование токсичных химических препаратов, в том числе в целях охраны и защиты лесов, пестицидов, агрохимикатов, радиоактивных веществ;
- 2) размещение отходов производства и потребления I - III классов опасности;
- 3) размещение объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, отнесенных в соответствии с настоящим Федеральным законом к объектам I категории;
- 4) создание объектов, не связанных с созданием объектов лесной инфраструктуры, для переработки древесины;
- 5) разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов;
- 6) создание объектов капитального строительства (за исключением гидротехнических сооружений, линий связи, линий электропередачи, трубопроводов, автомобильных дорог, железнодорожных линий, других линейных объектов и являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов зданий, строений, сооружений, а также за исключением объектов здравоохранения, образования, объектов для осуществления рекреационной деятельности, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности);
- 7) строительство животноводческих и птицеводческих комплексов и ферм, устройство навозохранилищ;
- 8) размещение скотомогильников;
- 9) размещение складов ядохимикатов и минеральных удобрений.

Рекультивация нарушенных земель, защита земель от эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения отходами производства и потребления, радиоактивными и химическими веществами, заражения и других негативных воздействий в лесопарковых зеленых поясах осуществляются в приоритетном порядке.

В лесах, расположенных в лесопарковых зеленых поясах, запрещаются сплошные рубки лесных и иных насаждений, за исключением случаев, предусмотренных Лесным кодексом Российской Федерации.

Мероприятия по лесовосстановлению осуществляются на территориях лесопарковых зеленых поясов в приоритетном порядке, но не позднее чем через один год с момента проведения рубок соответствующих лесных и иных насаждений.

#### **4. Ответственность за нарушение режима охраны лесопаркового зеленого пояса**

Введена статья 8.45.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), устанавливающая ответственность за нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе.

Данной статьей предусмотрены следующие виды административных наказаний:

- 1) для граждан – наложение административного штрафа в размере от 4 до 5 тысяч рублей;
- 2) для должностных лиц – наложение административного штрафа в размере от 20 до 40 тысяч рублей;
- 3) для юридических лиц – наложение административного штрафа в размере от 250 до 500 тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Полномочием по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст.8.45.1 КоАП РФ наделены:

- органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) (Рослесхоз, Росприроднадзор и уполномоченные региональные органы исполнительной власти);
- органы, осуществляющие государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (Росприроднадзор и уполномоченные региональные органы исполнительной власти).

Кроме того, за совершение административных правонарушений, предусмотренных отдельными статьями КоАП РФ, в лесопарковых зеленых предусмотрена повышенная ответственность. К таким статьям относятся:

- ст. 8.25. «Нарушение правил использования лесов»;
- ст. 8.28. «Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан»;
- ст. 8.31. «Нарушение правил санитарной безопасности в лесах»;
- ст. 8.32. «Нарушение правил пожарной безопасности в лесах».

## **Раздел 5**

### **Осуществление государственного надзора О профилактике нарушений обязательных требований**

#### **1. Размещение на сайтах органов государственного контроля перечней нормативных правовых актов, проверяемых в ходе мероприятий по контролю**

На официальных сайтах органов государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Росприроднадзором, утвержден приказом Росприроднадзора от 30.12.2020 № 1839 «О Перечне нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности (в редакции приказов Росприроднадзора от 29.01.2021 № 30, от 20.02.2021 № 76).

Данный приказ размещен на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Перечень правовых актов» по адресу: <https://rpn.gov.ru/> в разделе «Документы» подраздел «Перечни обязательных требований».

## **2. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий**

В соответствии со ст. 57 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» установлены следующие виды контрольных (надзорных) мероприятий:

- 1) при взаимодействии с контролируемым лицом:
  - 1.1) контрольная закупка;
  - 1.2) мониторинговая закупка;
  - 1.3) выборочный контроль;
  - 1.4) инспекционный визит;
  - 1.5) рейдовый осмотр;
  - 1.6) документарная проверка;
  - 1.7) выездная проверка.
- 2) без взаимодействия с контролируемым лицом:
  - 2.1) наблюдение за соблюдением обязательных требований;
  - 2.2) выездное обследование.

По результатам таких мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям может быть направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют письменное мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях, на основании которого может быть назначена внеплановая проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя.

**3. Разъяснения отдельных требований, содержащихся в Административном регламенте (приказ Росприроднадзора от 06.07.2020 N 783) при осуществлении полномочий по федеральному государственному экологическому надзору.**

Предметом федерального государственного экологического надзора является соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований в области охраны окружающей среды, установленных международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Остановимся более подробно на вопросе, когда основанием для проведения внеплановой проверки является:

- поступление в Росприроднадзор заявления от юридического лица, индивидуального предпринимателя, физического лица о предоставлении правового статуса, специального разрешения (лицензии) на право осуществления отдельных видов деятельности или разрешения (согласования) на осуществление иных юридически значимых действий (заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора).

Выдача заключений органа федерального государственного экологического надзора осуществляется по результатам проведения внеплановых выездных проверок по месту размещения:

- объектов капитального строительства, относящихся в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды к объектам I категории

Надзор в отношении данных объектов, осуществляется территориальным органом Росприроднадзора, осуществляющим полномочия на соответствующей территории, иным территориальным органом по поручению центрального аппарата Росприроднадзора, либо центральным аппаратом Росприроднадзора.

Выдача заключения органа федерального государственного экологического надзора осуществляется территориальным органом Росприроднадзора, на территории осуществления полномочий которого размещены объекты, иным территориальным органом по поручению центрального аппарата Росприроднадзора, либо центральным аппаратом Росприроднадзора.

Заявления могут направляться в территориальный орган Росприроднадзора, осуществляющий полномочия на территории размещения объекта, либо в центральный аппарат Росприроднадзора.

В заявлении о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора указываются:

- 1) данные о юридическом лице (наименование, место нахождения, идентификационный номер налогоплательщика, основной государственный регистрационный номер), индивидуальном предпринимателе, гражданине (фамилия, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность, место жительства, ИНН);

2) наименование и адрес (местонахождение) объекта капитального строительства, настоящего Регламента;

3) период производства работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства.

В случае поступления заявления от юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина в территориальный орган Росприроднадзора, такой территориальный орган в течение 3 рабочих дней с момента получения заявления информирует центральный аппарат Росприроднадзора о получении заявления и направляет его копию.

В случае поступления заявления в центральный аппарат Росприроднадзора, центральный аппарат Росприроднадзора в течение 5 рабочих дней с момента получения заявления принимает одно из следующих решений:

1) направляет заявление в территориальный орган, осуществляющий полномочия на соответствующей территории;

2) дает поручение иному территориальному органу Росприроднадзора;

3) принимает решение о проведении проверки должностными лицами центрального аппарата Росприроднадзора.

Центральный аппарат Росприроднадзора вправе принять решение о включении в состав комиссии по проведению проверки, проводимой территориальным органом, сотрудников центрального аппарата Росприроднадзора.

В случае поступления заявления от юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина в территориальный орган Росприроднадзора, не осуществляющий полномочия на соответствующей территории, такой территориальный орган в течение 3 рабочих дней с момента получения заявления:

1) информирует центральный аппарат Росприроднадзора о получении такого заявления и направляет его копию;

2) направляет заявление в территориальный орган Росприроднадзора, осуществляющий полномочия на соответствующей территории.

Центральный аппарат Росприроднадзора в течение 3 рабочих дней после поступления информации в случаях, указанных в пункте 99, подпункте 101.1 Регламента, информирует территориальный орган Росприроднадзора, осуществляющий полномочия на соответствующей территории, о необходимости проведения проверки, либо принимает одно из следующих решений:

1) о направлении поручения о проведении проверки в иной территориальный орган Росприроднадзора, не осуществляющий полномочия на соответствующей территории;

2) о проведении проверки должностными лицами центрального аппарата Росприроднадзора.

В течение 7 рабочих дней после получения центральным аппаратом (территориальным органом) Росприроднадзора заявления уполномоченное должностное лицо осуществляет подготовку проекта приказа о проведении внеплановой выездной проверки.



При осуществлении федерального государственного экологического надзора в отношении объектов капитального строительства, предметом проверки является соответствие такого объекта требованиям в области охраны окружающей среды, а также документации, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнение всех мероприятий по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренных проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы.

Перед проведением проверки должностное лицо Росприроднадзора, уполномоченное на проведение проверки, рассматривает имеющиеся в распоряжении Росприроднадзора материалы и документы, относящиеся к проверяемому объекту, в том числе:

- 1) выданные заключения государственной экологической экспертизы;
- 2) проектную документацию на строительство, реконструкцию объектов, в отношении которой получено заключение государственной экологической экспертизы.

В ходе проведения проверки должностное лицо Росприроднадзора, уполномоченное на проведение проверки, при необходимости запрашивает у проверяемого лица документы и (или) информацию, необходимые для достижения целей проверки, в том числе:

1) материалы, содержащие информацию о выполнении мероприятий по предотвращению и (или) снижению возможного негативного воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов на период строительства и эксплуатации объекта капитального строительства,

2) информацию о выполнении программы производственного экологического контроля (мониторинга) за характером изменения всех компонентов экосистемы при строительстве и эксплуатации объекта, а также при авариях;

3) акт, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на основании договора).

Основанием для начала административной процедуры является завершение сбора, анализа необходимой информации для:

- 1) составления акта проверки;
- 2) подготовки заключения органа федерального государственного экологического надзора;

3) оформления предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований.

В случае если по результатам проверки, проведенной на основании поступившего заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора, установлено, что строительство, реконструкция объекта капитального строительства осуществлены физическим лицом, юридическим лицом в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, а также документацией, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в том числе выполнены все мероприятия по предотвращению и (или) снижению негативного воздействия на окружающую среду и рациональному использованию природных ресурсов, предусмотренные проектной документацией и положительным заключением государственной экологической экспертизы, должностное лицо Росприроднадзора, проводившее проверку, готовит заключение органа федерального государственного экологического надзора, которое прилагается к акту проверки.

Заключение органа федерального государственного экологического надзора оформляется в 2 экземплярах и подписывается должностным лицом (должностными лицами), проводившим(и) проверку.

Заключение органа федерального государственного экологического надзора утверждается приказом руководителя (заместителя руководителя в соответствии с распределением полномочий) территориального органа Росприроднадзора, проводившего проверку.

Один экземпляр заключения органа федерального государственного экологического надзора вручается (направляется) проверяемому лицу вместе с экземпляром акта проверки. Второй экземпляр заключения хранится в Росприроднадзоре.

В случае выявления по результатам проверки нарушений обязательных требований поступившего заявления о выдаче заключения органа федерального государственного экологического надзора, должностные лица Росприроднадзора выдают предписание проверяемому лицу об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и принимают меры по надзору за устранением выявленных нарушений.

После истечения срока исполнения предписания (отдельных мероприятий, предусмотренных предписанием), либо при поступлении нового заявления от юридического лица, физического лица проводится внеплановая проверка.

В случае если по результатам такой проверки установлено, что ранее выявленные нарушения устранены, должностное лицо Росприроднадзора, проводившее проверку, готовит заключение органа федерального государственного экологического надзора, которое прилагается к акту проверки.

В случае если по результатам проверки установлено, что ранее выявленные нарушения не устранены, должностное лицо обеспечивает выдачу физическому лицу, юридическому лицу нового предписания об устранении нарушений.

Результатами административной процедуры являются акт проверки, заключение органа федерального государственного экологического надзора, предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований.